



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ**

Борсоева ул., д. 13 «е»,
Улан-Удэ, 670000
тел.: (3012) 37-17-00, факс: (3012) 21-38-97
Email: ru04@minjust.ru

14.04.2017 № 08/02-1429

На № _____ от _____

И.о. министра имущественных и
земельных отношений
Республики Бурятия

М.А. Магомедовой

ул. Ленина, д. 54, Дом
Правительства
г. Улан-Удэ, 670000

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы
на Приказ Министерства имущественных и земельных отношений Республики Бурятия от 15.02.2016 № 11 «Об утверждении административного регламента Министерства имущественных и земельных отношений Республики Бурятия по предоставлению государственной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Бурятия, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» (в редакции Приказа Министерства имущественных и земельных отношений Республики Бурятия от 14.02.2017 №10)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Бурятия на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня Управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую

экспертизу Приказа Министерства имущественных и земельных отношений Республики Бурятия от 15.02.2016 № 11 «Об утверждении административного регламента Министерства имущественных и земельных отношений Республики Бурятия по предоставлению государственной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Бурятия, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» (в редакции Приказа Министерства имущественных и земельных отношений Республики Бурятия от 14.02.2017 №10) (далее - Приказ).

Правовая экспертиза проводится в связи с внесением изменений в Приказ.

Предметом правового регулирования Приказа являются общественные отношения в сферах гражданского законодательства, регулирования земельных отношений, а также установления общих принципов организации системы органов государственной власти.

Согласно пункту «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство относится к предметам исключительного ведения Российской Федерации, по которым в соответствии с частью 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктами «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы в сфере земельного законодательства и установления общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, по которым в силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Общественные отношения в указанных сферах на федеральном уровне регулируются следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации от 30.11.1994 №51-ФЗ (в ред. Федерального закона от 28.03.2017 №39-ФЗ);
- Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 №373-ФЗ) (далее – Земельный кодекс Российской Федерации);
- Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 28.03.2017 №42-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ);

- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в ред. Федерального закона от 28.12.2016 №471-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ);

- Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 №373-ФЗ);

- Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 №367-ФЗ);

- Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 №361-ФЗ);

- Федеральным законом от 11.06.2003 №74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (в ред. Федерального закона от 23.06.2014 №171-ФЗ);

- Федеральным законом от 07.07.2003 №112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (в ред. Федерального закона от 23.06.2014 №171-ФЗ);

- Федеральным законом от 15.04.1998 №66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 №337-ФЗ);

- Федеральным законом от 24.07.2007 №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 №361-ФЗ);

- Федеральным законом от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи» (в ред. Федерального закона от 23.06.2016 №220-ФЗ);

- Законом Российской Федерации от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне» (в ред. Федерального закона от 08.03.2015 №23-ФЗ);

- Приказом Минэкономразвития России от 27.11.2014 №762 «Об утверждении требований к подготовке схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории и формату схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории при подготовке схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории в форме электронного документа, формы схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, подготовка которой осуществляется в форме документа на бумажном носителе» (в ред. Приказа Минэкономразвития России от 13.10.2016 №658);

- Приказом Минэкономразвития России от 12.01.2015 №1 «Об утверждении перечня документов, подтверждающих право Заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов» (в ред. Приказа Минэкономразвития России от 12.10.2016 №651);

- Приказом Минэкономразвития России от 14.01.2015 №7 «Об утверждении порядка и способов подачи заявлений об утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, заявления о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заявления о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и заявления о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также требований к их формату»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 23.01.2014 №53).

Согласно пункту 3 статьи 26.1 Федерального закона № 184-ФЗ полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, определяются федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также соглашениями.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона № 184-ФЗ, полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации на основании и во исполнение настоящего Кодекса, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать акты, содержащие нормы земельного права.

В соответствии с подпунктом 10 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации без проведения торгов осуществляется продажа земельных

участков гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам или крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии со статьей 39.18 настоящего Кодекса.

В соответствии с подпунктом 15 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии со статьей 39.18 настоящего Кодекса

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 6 Федерального закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами.

На основании подпункта «г» пункта 2 статьи 21 Федерального закона №184-ФЗ высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации формирует иные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 13 статьи 4 Закона Республики Бурятия от 30.12.2003 №601-III «О земле» Правительство Республики Бурятия определяет специально уполномоченный орган исполнительной власти Республики Бурятия по управлению и распоряжению земельными участками и иной недвижимостью, находящимися в государственной собственности и (или) в ведении Республики Бурятия.

Согласно пунктам 2.3., 3.3.3. Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Бурятия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Бурятия от 09.10.2007 № 304, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Бурятия осуществляет от имени Республики Бурятия права собственника республиканского имущества, в том числе земельных участков, а также осуществляет действия и принимает решения, связанные с предварительным согласованием (отказом в предварительном согласовании) предоставления земельных участков и с предоставлением (отказом в предоставлении) земельных участков.

Пунктом 4 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Республики Бурятия, утвержденного постановлением

Правительства Республики Бурятия от 04.04.2011 № 152, предусмотрено, что административные регламенты утверждаются приказами исполнительных органов.

Таким образом, Приказ принят в пределах компетенции Министерства имущественных и земельных отношений Республики Бурятия и его принятие отвечает требованиям необходимости и достаточности правового регулирования.

Первоначальный текст Приказа опубликован на официальном интернет-портале Правительства Республики Бурятия www.egov-buryatia.ru 18.03.2016.

Приказ Министерства имущественных и земельных отношений Республики Бурятия от 14.02.2017 №10 опубликован на официальном интернет-портале Правительства Республики Бурятия www.egov-buryatia.ru 16.03.2017 и вступил в силу со дня его официального опубликования.

Форма и текст Приказа соответствуют общепринятым правилам юридической техники.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы Приказа в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 коррупциогенные факторы не выявлены.

В результате проведения правовой экспертизы Приказа выявлено несоответствие федеральному законодательству.

Согласно разделу 1.2 Административного регламента Министерства имущественных и земельных отношений Республики Бурятия по предоставлению государственной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Бурятия, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, утвержденного Приказом (далее – Регламент), заявителями являются физические лица, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Согласно подпункту «б» пункта 5.4 Регламента, в случае если жалоба подается через представителя Заявителя, представляется документ, подтверждающий полномочия на осуществление действий от имени Заявителя. В качестве документа, подтверждающего полномочия на осуществление действий от имени Заявителя, может быть представлена: оформленная в соответствии с законодательством Российской Федерации доверенность, заверенная печатью Заявителя и подписанная

руководителем Заявителя или уполномоченным этим руководителем лицом (для юридических лиц);

Однако Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» установлена отмена обязательности печати для хозяйственных обществ.

Так, согласно пункту 7 статьи 2 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» общество вправе иметь печать, штампы и бланки со своим наименованием, собственную эмблему, а также зарегистрированный в установленном порядке товарный знак и другие средства индивидуализации.

Пунктом 5 статьи 2 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» установлено, что общество вправе иметь печать, штампы и бланки со своим наименованием, собственную эмблему, а также зарегистрированный в установленном порядке товарный знак и другие средства индивидуализации.

Предлагаем устранить указанное нарушение федерального законодательства и сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Заместитель начальника



Е.В. Селина