

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия

Акт проверки соблюдения законодательства
Российской Федерации и иных нормативных правовых актов
о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения
государственных нужд в отношении государственного
бюджетного учреждения Республики Бурятия
«Информационно-методологический центр Республики Бурятия»

г. Улан-Удэ

28.09.2018 г.

Во исполнение Закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ и на основании Приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия от 04.09.2018 № 154 была проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных нужд в отношении государственного бюджетного учреждения Республики Бурятия «Информационно-методологический центр Республики Бурятия» (далее – Субъект проверки) в 1-м полугодии 2018 года инспекцией в составе:

Руководитель инспекции: Санжижапов Б.М. – начальник отдела финансов и бухгалтерского учета;

Члены инспекции:

Начальник отдела правового обеспечения, государственной службы и административной работы – Н.А. Бугдашкин;

Главный специалист-эксперт – Балитхаева Т.С.

Старший аналитик - специалист по внутреннему финансовому аудиту – А.А. Новоселова.

Предмет проверки: государственные контракты и их исполнение за 1 полугодие 2018 года, приказы в отношении контрактной службы.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 01.01.2018 по 30.06.2018 года.

Период проведения проверки: 4.09.2018 - 30.09.2018 года.

Проверка проводилась путем документарных мероприятий ведомственного контроля.

Метод проведения ведомственного контроля: проведение инспекцией Органа ведомственного контроля проверок тематического характера.

Способ проведения контроля: выборочная проверка.

Наименование подведомственного заказчика: Государственное бюджетное учреждение Республики Бурятия «Информационно - методологический центр Республики Бурятия» (ГБУ ИМЦ).

Место нахождения: 670034, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Хахалова, 4а.

Целью деятельности учреждения является содействие повышению эффективности и устойчивости функционирования сельских территорий и товаропроизводителей всех форм собственности в условиях рыночной экономики путем оказания информационных и консультационных услуг.

Устав Субъекта проверки утвержден Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия от 27.12.2011 № 138, согласован Распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Республики Бурятия от 19.11.2011 № 784.

Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия от 01.02.2017 № 15к назначена на должность руководителя ГБУ ИМЦ Цыренжапова Аюна Заяновна.

Приобретение товаров, работ, услуг для нужд Субъекта проверки в проверяемый период осуществлялось согласно положениям Федерального закона от 05.04.2014 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее №44-ФЗ).

Представлены:

- приказ от 11.07.2017г. №33 о назначении контрактного управляющего, ответственного за осуществление закупок с 11.07.2017г. специалиста отдела информационно-консультационного обеспечения Федорова Игоря Тимофеевича;

- приказ о назначении пользователей, подтверждающие право ЭП Пользователя на Федорова И.Т. приказ от 11.07.2017г. №33/1;

- должностная инструкция контрактного управляющего от 28.02.2017г. №1.

В ходе проведения плановой проверки установлено:

План-закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 год ГБУ ИМЦ размещен в системе ЕИС 29.12.2017 года, план-график размещен 30.12.2017г.

В первом полугодии 2018 года ГБУ ИМЦ РБ осуществлены закупки конкурентными способами:

Структура проведенных процедур и заключенных контрактов Субъекта проверки для нужд за 1 полугодие 2018 года в соответствии с №44-ФЗ			
Способы осуществления закупок	Кол-во, шт.	Начальная (максимальная) цена контракта	Заключение контракта, тыс.руб.
Закупка у единственного поставщика	2	420,0	290,0

Запрос котировок	10		1 653,80837	1 435,16388
Электронный аукцион	3		20 031,812	17 661,8995

1. «Услуги связи» (№4 в плане-графике) на сумму 320 000,0 рублей согласно извещению о закупке № 0302200031618000002. Так как закупка относится к сфере деятельности естественных монополий (п.1 ч.1 ст.93 ФЗ №44-ФЗ), заключен договор с единственным поставщиком ПАО «Ростелеком» от 07.03.2018г. № 603005014571 на сумму 190 000,0 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 34 ФЗ от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –Закон №44-ФЗ) контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Следовательно, заключение договора по цене, меньшей начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении, является нарушением ч.1 ст.34 Закона №44-ФЗ.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.95 Закона №44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

- если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполненной работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема

работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

В соответствии с ч.6 ст.103 Закона №44-ФЗ определен Порядок ведения реестра контрактов.

В соответствии с п.7 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее –Порядок ведения реестра контрактов) ведение реестра контрактов осуществляется в электронном виде.

Согласно п.12 Порядка ведения реестра контрактов в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня заключения, изменения, исполнения, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с пп.К п.2 Порядка ведения реестра контрактов, в реестр контрактов включаются, установленные ч.2 ст.103 Закона № 44-ФЗ, информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товара, работы, услуги.

В соответствии, с пп Н п.2 Порядка ведения реестра контрактов, в реестр контрактов включаются. Установленные ч.2 ст.103 Закона №44-ФЗ, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Таким образом, в нарушение ч.6 ст.103 Закона №44-ФЗ ГБУ ИМЦ РБ не разместили сведения об исполнении контракта, подтверждающих исполнение обязательств по контракту (не опубликованы акты оказанных услуг, платежные поручения об оплате поставленных услуг).

В ходе проверки ГБУ ИМЦ РБ внесли изменения в реестр контрактов от 13.09.2018г. и от 18.09.2018г.

2. Контракт №0102200001618000889-0452452-01 от 09.04.2018г. на поставку программных средств по животноводству на условиях простой (неисключительной) лицензии. Цена контракта составила 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Согласно п.3.2. Контракта, поставка товара производится с даты подписания Контракта в течение 20 (двадцати) календарных дней, т.е. не позднее 28.04.2018г. Поставщиком представлены документы: счет на оплату №1131 от 28.04.2018г. и товарная накладная №908 от 28.04.2018г. Приемка

товара Заказчиком осуществлена, что подтверждает подписанный акт приема-передачи от 04.05.2018г.

Таким образом, ГБУ ИМЦ РБ нарушил требования части 13 ст.34 Закона №44-ФЗ.

В соответствии с п.9.2. Контракта, срок, в течение которого обеспечение исполнения контракта в виде внесения денежных средств находится на указанном заказчиком счете должен устанавливаться с учетом установленного общего срока поставки товаров по контракту о оканчиваться не ранее даты подписания сторонами товарной накладной. Денежные средства возвращаются в течение пяти рабочих дней со дня окончания срока действия обеспечения исполнения контракта, т.е. не позднее 10.05.2018г.. Фактически денежные средства возвращены поставщику платежным поручением №443757 от 24.05.2018г.

Таким образом, ГБУ ИМЦ РБ нарушил требования п.27 ст.34 Закона №44-ФЗ.

На основе проведенной проверки сформированы следующие выводы:

В результате проведенной плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в ГБУ «ИМЦ РБ» установлено нарушение Закона о контрактной системе:

- Заключен договор по цене, меньшей начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении(ч.1 ст.34 Закона №44-ФЗ);
- Не размещены сведения об исполнении контракта, подтверждающих исполнение обязательств по контракту(не опубликованы акты оказанных услуг, платежные поручения об оплате поставленных услуг)(часть 6 статьи 103 Закона №44-ФЗ);
- Нарушение сроков поставки товара. Об исполнении контрактов (часть 13 статьи 34 Закона №44-ФЗ);
- Нарушены сроки возвращения денежных средств поставщику со дня окончания срока действия обеспечения исполнения контракта(п.27 ст.34 Закона №44-ФЗ).

В связи с выявлением нарушения ГБУ «ИМЦ РБ» необходимо принять меры по недопущению нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в дальнейшем, а также решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности в отношении должностных лиц, допустивших нарушения.

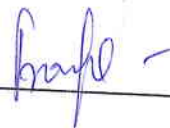
Начальник отдела финансов
и бухгалтерского учета


Б.М. Санжижапов

Начальник отдела правового обеспечения,
государственной службы и административной
работы


Н.А.Бугдашкин

Главный специалист-эксперт отдела финансов и бухгалтерского учета _____



Т.С.Балитхаева

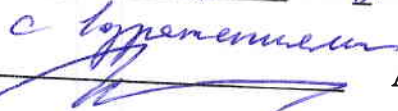
Старший аналитик- специалист по внутреннему финансовому аудиту _____



А.А. Новоселова

Акт передан на согласование «28» 09 2018 года.

Руководитель ГБУ ИМЦ _____

с бухгалтерией


А.З.Цыренжапова

С актом проверки ознакомлены; с фактами, изложенными в акте, согласны; акт подписан, первый экземпляр подлинника акта получен.

«__» _____ 201_ года.

Руководитель ГБУ ИМЦ _____

А.З.Цыренжапова