

ПРОЕКТ
(по состоянию на май 2016 г.)

Методические рекомендации по разработке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, плана мероприятий по ее реализации, организации мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации

Москва, 2016

Содержание

1 Общие положения	3
1.1 Основание разработки, источники, состав, цель Методических рекомендаций	3
1.2 Цели, задачи и принципы разработки Стратегии	4
1.3 Общие рекомендации по разработке Стратегии	6
1.4. Согласование Стратегии с Правительством Российской Федерации	8
1.5. Особенности подготовки стратегии социально-экономического развития для части территории субъекта Российской Федерации	8
2 Рекомендации по структуре и содержанию Стратегии	8
3 Общая схема разработки Стратегии	15
4 Рекомендации по порядку разработки и корректировки, мониторингу и контролю реализации Стратегии	19
Приложение 1 - Методические рекомендации по разработке (корректировке) плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации	23
Приложение 2 - Примерный состав показателей социально-экономического развития, рекомендуемый для использования при разработке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и для оценки целевых эффектов стратегического планирования	26

1. Общие положения

1.1 Основание разработки, источники, состав, цель Методических рекомендаций

Методические рекомендации по разработке (корректировке) стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по реализации стратегии (далее по тексту – Методические рекомендации) разработаны в соответствии с пунктом 5 статьи 32 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 172-ФЗ).

Нормативными документами, определяющими общие подходы, принятые при разработке настоящих Методических рекомендаций, являются Федеральный закон № 172-ФЗ, Основы стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 536, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, указы и указания Президента Российской Федерации в сфере социально-экономического развития.

Методические рекомендации разработаны с целью унификации подготовки документа стратегического планирования субъекта Российской Федерации «стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации».

Настоящие Методические рекомендации определяют принципы разработки стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (далее по тексту – Стратегия), рекомендации по её структуре и содержанию, описание схемы разработки Стратегии, рекомендации по порядку ее разработки, корректировки, мониторинга и контроля реализации, рекомендации по разработке и корректировке плана мероприятий по реализации Стратегии (далее по тексту – План мероприятий).

Словосочетание «Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации» и «Стратегия» используются по тексту в значении «документ стратегического планирования «Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации»; словосочетания «План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации» и «План мероприятий» используются по тексту в значении «документ стратегического планирования «План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации».

Понятия, используемые в Методических рекомендациях, применяются в значениях, принятых в Федеральном законе № 172-ФЗ и законодательстве Российской Федерации.

К числу дополнительных терминов и понятий, используемых в Методических рекомендациях, относятся следующие:

Внешние факторы развития – не зависящие от действий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и коммерческих организаций условия, оказывающие существенное влияние на развитие субъекта Российской Федерации.

Риски – факторы, которые имеют потенциально негативное воздействие на развитие субъекта Российской Федерации и при определённом развитии событий могут привести к ухудшению социально-экономической ситуации в субъекте Российской Федерации.

Внутренние факторы развития – ресурсы и потенциал, на базе которых субъект Российской Федерации основывает свою Стратегию и реагирует на различные изменения

внешних факторов.

Ресурсы – материальные и нематериальные активы, на базе которых планируется развитие экономики и социальной сферы субъекта Российской Федерации.

Территориальный кластер – совокупность субъектов деятельности в определенной сфере, связанных отношениями в указанной сфере в следствие территориальной близости и функциональной зависимости, и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации.

Сценарии – различные варианты социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в процессе достижения установленных приоритетов и целей развития, зависящие от наиболее вероятного сочетания внешних и внутренних факторов развития и рисков, содержащие соответствующие варианты способов реагирования органов государственной власти субъекта Российской Федерации на соответствующие сочетания внешних и внутренних развития субъекта Российской Федерации.

Приоритеты развития субъекта Российской Федерации – цели, направления социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, признанные наиболее важными, на достижении которых планируется сосредоточить усилия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, включая обеспечение финансовыми ресурсами и организацию совместных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления.

1.2. Цели, задачи и принципы разработки Стратегии

1.2.1 Целью разработки Стратегии является определение приоритетов, целей и задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу (не менее 6 лет), согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации (в том числе для соответствующего макрорегиона), а также определение основных способов их достижения на основе оптимального использования потенциала, ресурсов и конкурентных преимуществ субъекта Российской Федерации.

1.2.2 Важными функциями, которые выполняет Стратегия как инструмент целеполагания, встроенный в систему других инструментов управления региональным развитием являются:

а) определение базовых условий, привлекательных возможностей, а также основных проблем и ограничений развития региона, которые являются критическими для его социально-экономического развития;

б) формирование концептуальной системы приоритетов, целей и задач, которые в дальнейшем конкретизируются в иных документах стратегического планирования субъекта Российской Федерации, а также в документах стратегического планирования муниципальных образований;

в) формирование согласованной политики развития различных сфер (развитие человеческого капитала, развитие приоритетных отраслей и секторов экономики, территориальная организация и развитие базовых инфраструктур и др.);

г) обеспечение продуктивных коммуникаций по формированию общего образа желаемого будущего региона между всеми субъектами регионального развития (органами государственной власти, институтами гражданского общества, бизнесом и др.), находящимися как внутри региона, так и за его пределами.

1.2.3 Основными задачами разработки Стратегии в соответствии со статьей 8 Федерального закона № 172-ФЗ являются:

1) оценка существующего социально-экономического положения субъекта Российской Федерации;

2) определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

3) оценка потенциала и определение возможностей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

4) определение приоритетов, целей и задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу;

5) определение ресурсов, необходимых для достижения целей и решения задач социально-экономической политики и социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

б) выбор путей и способов достижения целей и решения задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, обеспечивающих наибольшую эффективность использования необходимых ресурсов.

7) достижение в процессе разработки Стратегии широкого общественного консенсуса по приоритетам развития и формирование основы для совместных действий органов государственной власти и основных «стейкхолдеров» регионального развития - органов местного самоуправления, гражданского общества, делового и бизнес сообществ, общественных и научных организаций и объединений.

8) обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемых при реализации Стратегии.

1.2.4 Принципы разработки Стратегии.

При разработке Стратегии рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

а) единства и целостности - организация и функционирование системы стратегического планирования в субъекте Российской Федерации основывается на единстве методологии и порядка подготовки Стратегии и других документов стратегического планирования, а также формировании отчетности о реализации документов стратегического планирования;

б) разграничения полномочий - в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, участники стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации самостоятельно определяют цели и задачи социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, а также пути достижения этих целей и решения этих задач¹;

в) преемственности и непрерывности - разработка и реализация Стратегии осуществляются с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации и с учетом этапов реализации Стратегии;

г) сбалансированности - обеспечивается согласованность и сбалансированность стратегии по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации;

д) результативности и эффективности - выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации должен

¹ Цели и задачи Стратегии определяют экономическое и социальное развитие в пределах территории субъекта Российской Федерации, то есть включают цели и задачи всех участников регионального развития

основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов в соответствии с документами стратегического планирования, разрабатываемыми на уровне субъекта Российской Федерации в рамках планирования и программирования;

е) ответственности участников стратегического планирования - орган государственной власти - разработчик Стратегии и иные вовлеченные в процесс подготовки Стратегии участники стратегического планирования несут ответственность за своевременность и качество разработки и корректировки Стратегии, осуществлению мероприятий по ее реализации в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации;

ж) прозрачности (открытости) стратегического планирования - проект Стратегии и утвержденная Стратегия подлежат официальному опубликованию, процесс подготовки и утверждения Стратегии освещается на официальных сайтах органов государственной власти и средствах массовой информации;

з) реалистичности - при определении приоритетов, целей и задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации необходимо исходить из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков;

и) ресурсной обеспеченности - при разработке и утверждении Стратегии должны прорабатываться источники финансового и иного ресурсного обеспечения предусматриваемых Стратегией решений в увязке с параметрами бюджетного прогноза субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;

к) измеримости целей - обеспечивается возможность оценки достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки;

л) соответствия показателей Стратегии ее целям.

1.3. Общие рекомендации по разработке Стратегии

При разработке Стратегии подготавливается основной текст Стратегии, подлежащий утверждению, и материалы по обоснованию Стратегии.

Рекомендуемый объем основного текста Стратегии, который подлежит утверждению – не более 100 печатных страниц формата А4 12 пт с полуторным интервалом.

Материалы по обоснованию Стратегии включают в себя статистические, аналитические, картографические и иные материалы, определяющие и иллюстрирующие основные положения и решения Стратегии. Указанные материалы не входят в состав утверждаемого документа. Объем материалов по обоснованию Стратегии не ограничивается.

При разработке основного текста Стратегии учитываются положения документов стратегического планирования Российской Федерации, разрабатываемых в рамках целеполагания, указов и указаний Президента Российской Федерации по важнейшим вопросам социально-экономической политики и развития.

При разработке Стратегии в целях реализации полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации непосредственно учитываются положения стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, стратегии пространственного развития

Российской Федерации и стратегии социально-экономического развития соответствующего макрорегиона. Стратегия не должна противоречить вышеуказанным документам и может учитывать положения иных документов стратегического планирования, документов стратегического характера, разрабатываемых на федеральном уровне.

Не рекомендуется дословное дублирование целей, задач, мероприятий Стратегии с соответствующим содержанием документов стратегического планирования вышестоящего уровня.

При разработке материалов по обоснованию Стратегии учитываются прогнозы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный и долгосрочный периоды, бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, а также рекомендуется учитывать стратегии социально-экономического развития, планы и программы комплексного социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов, находящихся на территории субъекта Российской Федерации. Кроме того целесообразно учитывать положения документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта Российской Федерации сопредельными субъектами Российской Федерации, которые носят межрегиональный характер и могут оказать непосредственное влияние на перспективы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в материалах по обоснованию Стратегии необходимо учитывать положения утвержденных документов территориального планирования субъекта Российской Федерации (схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации, схем территориального планирования для части территории субъекта Российской Федерации (при наличии)).

Стратегия является основанием для разработки Плана мероприятий, для формирования перечня государственных программ субъекта Российской Федерации и для разработки (корректировки) государственных программ субъекта Российской Федерации, схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации.

Определение приоритетов, целей, задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации рекомендуется осуществлять на основе выявления важнейших региональных и межрегиональных проблем и оценки сопряженных с ними рисков развития субъекта Российской Федерации, а также с учетом возможностей и региональных (межрегиональных) ограничений развития, ресурсного обеспечения и совокупного потенциала субъекта Российской Федерации в долгосрочном периоде.

В целях обеспечения объективности исходных данных, используемых при разработке (корректировке) Стратегии, сводимости и сопоставимости содержащейся в Стратегии количественной информации (в том числе при её агрегировании на федеральном уровне и для обеспечения возможности проведения процедур согласования и сопоставления количественных параметров развития различных таксонов), в качестве базового источника статистических данных используются данные государственной и муниципальной статистики.

Разработку Стратегии приморского субъекта Российской Федерации рекомендуется проводить с учетом Методических рекомендаций по разработке прибрежно-морского компонента стратегии социально-экономического развития приморского субъекта Российской Федерации, направленных в субъекты Российской Федерации письмом Минэкономразвития России от 11 октября 2013 г. № Д17и-904.

Органам государственной власти субъекта Российской Федерации необходимо обеспечивать согласованное взаимодействие заинтересованных субъектов и участников

разработки и реализации Стратегии на основе принципов стратегического планирования, установленных в статье 7 Федерального закона № 172-ФЗ, при разработке и реализации Стратегии, а также при мониторинге и контроле реализации Стратегии, с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения. Необходимо создавать условия, обеспечивающие вовлечение граждан, общественных организаций и хозяйствующих субъектов в процесс разработки и корректировки Стратегии.

1.4. Согласование Стратегии с Правительством Российской Федерации

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 10 Федерального закона 172-ФЗ Стратегия должна быть согласована с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

При разработке Стратегии необходимо учитывать, что основным предметом такого согласования является выявление и устранение несогласованности основных приоритетов и целей документов стратегического планирования, утверждаемых (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации, с приоритетами и целями Стратегии, в результате которой существенно ограничивается возможность реализации документов стратегического планирования Российской Федерации на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласование Стратегии с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, утверждаемом Правительством Российской Федерации.

1.5. Особенности подготовки стратегии социально-экономического развития для части территории субъекта Российской Федерации

В целях обеспечения согласованности и сопоставимости документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации подготовку стратегии социально-экономического развития для части территории субъекта Российской Федерации рекомендуется осуществлять ориентируясь на рекомендации по структуре, содержанию и использованию методических приемов, приведенные ниже для подготовки Стратегии.

2. Рекомендации по структуре и содержанию Стратегии

2.1. Учитывая разграничение полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, в том числе в сфере стратегического планирования, а также объективно существующие различия между субъектами Российской Федерации по структуре экономики, текущему уровню социально-экономического развития, географическому положению, наличию природных и иных ресурсов, установление единой унифицированной структуры Стратегии субъектов Российской Федерации представляется нецелесообразным.

Структура и содержание Стратегии определяются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в рамках реализации полномочий по методическому обеспечению стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 32 Федерального закона

№ 172-ФЗ, исходя из особенностей развития экономики и социальной сферы субъекта Российской Федерации, устанавливаемых для достижения приоритетов и решения имеющихся проблем социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Принятие решений о включении тех или иных разделов в состав стратегии, с учетом соблюдения требований статьи 32 Федерального закона № 172-ФЗ, относится к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

2.2. Представляется целесообразным, чтобы Стратегия содержала вводную часть, основные разделы и приложения.

Вводная часть.

В данном разделе рекомендуется приводить отсылочные положения на нормативные правовые основания разработки Стратегии, цели и задачи разработки Стратегии, ее роль в системе документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации.

Состав основных разделов.

Раздел, содержащий оценку достижения ранее поставленных целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, анализ внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, проблем, диспропорций и дисбалансов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, возможности социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Рекомендуется, чтобы данный раздел содержал:

а) результаты комплексного анализа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, отражающие его место в экономике соответствующего макрорегиона, в экономике Российской Федерации, мировой экономике;

б) результаты оценки основных показателей и современных тенденций его социально-экономического развития, конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности, включая оценку достижения ранее поставленных целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

в) результаты анализа и типологизации субъектов стратегического развития («стейкхолдеров») на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и определение их стратегических интересов;

г) результаты анализа макроэкономических пропорций, характеризующих развитие субъекта Российской Федерации, состав факторов его социально-экономического развития, в том числе влияющих на экономический рост;

д) описание и анализ ключевых проблем развития субъекта Российской Федерации, включая межотраслевые, а также анализ существующих диспропорций и дисбалансов;

е) результаты анализа существенных конкурентных преимуществ субъекта Российской Федерации и конкурентных позиций субъекта Российской Федерации по основным видам продукции и услуг на межрегиональном, общероссийском и международном рынках;

ж) результаты комплексной оценки внешних условий долгосрочного развития субъекта Российской Федерации, наиболее существенных вызовов и наиболее значимых угроз долгосрочного развития, ограничений социально-экономического развития;

з) результаты комплексной оценки внутренних условий развития, включающей оценку возможностей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, в том числе совокупного потенциала социально-экономического развития (в составе социально-демографического, производственно-экономического, научно-инновационного, финансово-инвестиционного, институционально-управленческого, транспортно-инфраструктурного, пространственно-расселенческого, природно-ресурсного

компонентов) и предпосылок для реализации данного потенциала².

Раздел, содержащий приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

В данном разделе рекомендуется приводить результаты выбора приоритетов, целей, задач, направлений социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, сроки их достижения.

Приоритеты и цели должны охарактеризовать реалистичный образ желаемого будущего, которого может достичь субъект Российской Федерации. Задачи, в свою очередь, должны обозначить конкретные действия и шаги органов государственной власти субъекта Российской Федерации, которые необходимо совершить для достижения установленных приоритетов и целей. При этом цель должна характеризоваться количественными и (или) качественными показателями, достижение плановых значений которых отражает достижение цели. Также в составе раздела могут быть определены отдельные направления социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и (или) государственной политики органов государственной власти субъекта Российской Федерации (отраслевые, территориальные и т.п.), наиболее важные для достижения установленных приоритетов и целей, решения соответствующих задач, которые необходимо учитывать в других разделах Стратегии.

В данном разделе также могут быть обозначены ожидаемые результаты реализации Стратегии.

Ожидаемые результаты реализации предлагаемых решений, конкретные показатели конечного результата и их целевые значения, характеризуются с использованием показателей, представленных в Приложении 2 к настоящим Методическим рекомендациям.

При разработке Стратегии субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют целесообразность использования показателей, приведенных в Приложении 2, с учетом соблюдения требования статьи 7 Федерального закона № 172-ФЗ о том, что показатели, содержащиеся в документах стратегического планирования, должны соответствовать целям социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Состав показателей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, использование которых в Стратегии является обязательным, будет определен после утверждения Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации³.

Раздел, содержащий сценарии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и показатели достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Рекомендуется, чтобы указанный раздел включал описание нескольких (как минимум двух) наиболее вероятных сценариев социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, отражающих возможные альтернативные пути его развития с точки зрения возможностей достижения установленных приоритетов, целей и задач с учетом развития российской и мировой экономики, а также развития соответствующего макрорегиона.

Кроме того, в составе сценариев могут выделаться подсценарии, отличающиеся по различным параметрам.

² По подпунктам «д» – «з» рекомендуется проведение анализа с применением методологии SWOT-анализа.

³ Указанные положения относительно использования показателей, приведенных в Приложении 2, для характеристики предлагаемых решений, ожидаемых результатов, показателей конечного результата и их целевых значений далее рекомендуется применять ко всем рекомендуемым к разработке разделам Стратегии.

По каждому из сценариев рекомендуется приводить основные прогнозируемые макроэкономические параметры развития субъекта Российской Федерации, результаты оценки ресурсной обеспеченности и описание ожидаемых результатов его реализации.

Также рекомендуется приводить обоснование выбора целевого сценария развития субъекта Российской Федерации из числа представленных сценариев.

Приводятся основные показатели достижения целей и задач развития субъекта Российской Федерации в соответствии с целевым сценарием развития (целевые показатели реализации Стратегии), отражающие социальное, экономическое и территориальное развитие субъекта Российской Федерации, со значениями, установленными на конечные годы каждого из этапов реализации Стратегии.

В данном разделе также могут быть обозначены ожидаемые результаты реализации Стратегии в соответствии с целевым сценарием социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

2.3. Разделы, содержащие отдельные основные направления социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, рекомендуется разрабатывать в составе Стратегии в зависимости от выбранных приоритетов, целей и задач развития субъекта Российской Федерации, а также от специфики и особенностей его социально-экономического развития.

Раздел, содержащий основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы субъекта Российской Федерации.

В разделе рекомендуется представлять направления развития человеческого капитала и социальной сферы субъекта Российской Федерации, сроки достижения данных приоритетов, целей и задач, а также прогнозные параметры развития человеческого капитала и социальной сферы субъекта Российской Федерации.

В данном разделе могут приводиться:

- а) основные направления повышения уровня и качества жизни населения;
- б) направления демографического и миграционного развития;
- в) направления повышения доходов населения, развития рынка труда, обеспечения занятости;
- г) основные направления развития систем здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, сферы социального обслуживания (с учетом повышения качества и доступности, в т.ч. территориальной, услуг данных сфер);
- д) приоритетные направления работы с молодежью;
- е) направления развития жилищной сферы и повышения обеспеченности качественным жильем;
- ж) приоритетные направления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Раздел, содержащий основные направления экономического развития субъекта Российской Федерации.

В данном разделе рекомендуется представлять общие положения о приоритетах, целях и задачах экономического развития, а также подразделы по отраслевым комплексам, занимающим ведущие позиции в экономике субъекта Российской Федерации.

При этом, при формировании подразделов по отраслевым комплексам, можно ориентироваться на следующее содержание:

- а) приоритеты, цели, задачи и направления развития отраслевого комплекса, сроки достижения указанных приоритетов, целей и задач;
- б) основные инвестиционные проекты;
- в) приоритетные механизмы государственной поддержки.

При подготовке материалов по обоснованию Стратегии рекомендуется давать общую характеристику экономического развития субъекта Российской Федерации, анализировать современное состояние и организационную структуру ведущих отраслевых комплексов, выделять ключевые проблемы их развития, проводить оценку конкурентоспособности выпускаемой ими продукции (услуг) с учетом ситуации на внешних и внутренних рынках (включая прогнозные маркетинговые исследования существенных для данного субъекта Российской Федерации рынков в страновом и глобальном масштабах), оценивать потенциал развития, а также прорабатывать прогноз долгосрочного развития данных отраслевых комплексов на долгосрочный период.

Раздел, содержащий основные направления развития научно-инновационной сферы субъекта Российской Федерации.

В данном разделе рекомендуется приводить основные направления развития научно-инновационной сферы субъекта Российской Федерации.

При этом можно ориентироваться на следующее содержание раздела:

- а) перспективные и значимые для экономики субъекта Российской Федерации приоритеты инновационного и технологического развития;
- б) цели, задачи и направления развития научно-инновационной сферы, сроки достижения указанных приоритетов, целей и задач;
- в) состав основных инвестиционных проектов;
- г) предложения по механизмам государственной поддержки;
- д) прогнозные параметры долгосрочного развития научно-инновационной сферы субъекта Российской Федерации.

При подготовке материалов по обоснованию Стратегии рекомендуется давать общую характеристику, оценку современного состояния и организационной структуры научно-инновационной сферы субъекта Российской Федерации, ключевые проблемы ее развития, а также результаты оценки конкурентоспособности продукции и услуг научно-инновационной сферы, потенциала развития внешних и внутренних рынков данных продукции и услуг.

Раздел, содержащий основные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности субъекта Российской Федерации.

В случае принятия решения о наличии данного раздела в Стратегии при его формировании рекомендуется ориентироваться на следующее содержание:

- а) приоритеты, цели, задачи и направления рационального освоения природно-ресурсного потенциала (рационального природопользования), охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности субъекта Российской Федерации, сроки достижения указанных приоритетов, целей и задач;
- б) состав основных проектов в данной сфере, включая инвестиционные, реализация которых в том числе возможна на принципах государственно-частного партнерства;
- в) предложения по механизмам государственной поддержки.

При подготовке материалов по обоснованию Стратегии рекомендуется давать аналитическую характеристику современного состояния окружающей среды, приводить результаты оценки наиболее острых экологических проблем социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Раздел, содержащий основные направления развития межрегиональных и внешнеэкономических связей субъекта Российской Федерации.

При формировании раздела рекомендуется ориентироваться на следующее содержание:

а) результаты комплексного анализа современных региональных особенностей межрегионального сотрудничества и внешнеэкономической деятельности, проблемы и перспективы их долгосрочного развития;

б) направления и механизмы государственной поддержки;

в) крупные межрегиональные инвестиционные проекты и проекты в сфере внешнеэкономического сотрудничества с участием субъекта Российской Федерации;

г) прогноз развития межрегионального товарного обмена и внешнеторгового оборота субъекта Российской Федерации;

д) приоритеты, цели, задачи и направления межрегионального и внешнеэкономического сотрудничества и связей субъекта Российской Федерации, сроки достижения указанных приоритетов, целей и задач, в том числе целесообразность его участия в межрегиональных инвестиционных проектах инновационной, производственной, инфраструктурной и социальной направленности.

При выделении в качестве приоритетных крупных межрегиональных инвестиционных проектов, способствующих реализации Стратегии, рекомендуется прорабатывать основные направления взаимодействия субъекта Российской Федерации с соответствующими соседствующими субъектами Российской Федерации при реализации данных проектов.

2.4. Раздел, содержащий основные направления пространственного развития субъекта Российской Федерации.

Данный раздел рекомендуется разрабатывать в целях:

а) фиксации приоритетов изменения территориальной организации и пространственной структуры экономики субъекта Российской Федерации и соответствующей перспективной трансформации сети населенных мест;

б) обеспечения территориальной привязки выделенных в предыдущих разделах приоритетов, целей, задач и ожидаемых результатов;

в) определения основных направлений развития инфраструктуры, необходимой для обеспечения достижения приоритетов и целей развития отдельных отраслевых комплексов и экономики в целом.

В данном разделе могут быть приведены:

а) основные особенности, проблемы и перспективы пространственного развития субъекта Российской Федерации;

б) приоритеты, цели, задачи и направления пространственного развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;

в) сроки достижения указанных приоритетов, целей и задач;

г) приоритеты и направления пространственного развития муниципальных образований основные направления территориальной организации местного самоуправления (преобразование, упразднение муниципальных образований и др.);

д) обоснование состава, территориальной привязки и отраслевой специализации наиболее перспективных территорий, которые внесут наибольший вклад в экономический рост и развитие социальной сферы субъекта Российской Федерации;

е) анализ и перспективы развития территорий, для которых установлены особые условия ведения экономической деятельности и в отношении которых применяются специальные меры поддержки развития (особые экономические зоны, территории опережающего социально-экономического развития, моногорода, территориальные инновационные и промышленные кластеры, индустриальные парки и т.п.).

Объектами анализа в данном разделе являются природные зоны, транспортная структура и внешние связи, особенности городского и сельского расселения, развитие

монопрофильных муниципальных образований и населенных пунктов, агломерационные процессы и др.

Отдельно рекомендуется разрабатывать подразделы по основным видам инфраструктуры - транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной, в том числе с учетом прогноза потребности в развитии конкретных видов инфраструктуры на долгосрочный период. В подраздел по информационно-коммуникационной инфраструктуре рекомендуется включать данные по региональной информатизации, проводимой в соответствии с Федеральными законами от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации», от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и с Концепцией региональной информатизации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 2769-р.

Основные положения раздела должны быть согласованы с основными технико-экономическими показателями действующей схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации.

В случае выявления существенных расхождений основных положений Стратегии и схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации, последняя должна быть приведена в соответствие с основными положениями Стратегии.

При необходимости в раздел могут включаться предложения по мероприятиям, направленным на маркетинговое позиционирование (обеспечение развития экономической специализации) отдельных территорий и территориальных кластеров.

Подготовка раздела по тематике пространственного развития в составе Стратегии может позволить учесть не только специфику территориального положения региона, но также дифференцировать задачи и инструменты развития для отдельных территорий в составе региона.

На основе результатов подготовки данного раздела могут быть выделены основные территориальные зоны, состоящие из двух и более муниципальных образований, общность особенностей социально-экономического развития которых требует выделения для них согласованных направлений развития и подготовки отдельных документов социально-экономического и территориального планирования. Соответственно, могут быть сформированы предложения по разработке отдельных стратегий социально-экономического развития и схем территориального планирования для данных частей территории субъекта Российской Федерации.

2.5. В составе Стратегии рекомендуется предусматривать **раздел, содержащий направления, инструменты и механизмы реализации Стратегии**, посвященный приоритетным способам организации реализации Стратегии, содержащий сводную информацию об основных направлениях реализации Стратегии.

В данном разделе рекомендуется приводить:

а) сроки достижения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

б) этапы реализации Стратегии, приоритетность и последовательность реализации целей и задач на каждом этапе реализации Стратегии;

в) результаты оценки финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;

г) результаты выбора механизмов реализации стратегии, включая нормативно-правовые, финансово-экономические, инвестиционные, организационно-управленческие инструменты, а также механизмы государственно-частного и социального партнерства с учетом предложенных в соответствующих разделах механизмов государственной

поддержки.

2.6 В составе Стратегии рекомендуется предусматривать **резюме** - краткое изложение главных идей, ценностей и миссии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

2.7. Возможно включение в структуру Стратегии иных разделов и положений, определяемых законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, исходя из его специфики и особенностей социально-экономического развития, и не противоречащих Федеральному закону № 172-ФЗ.

2.8. При разработке Стратегии может формироваться комплект тематических приложений.

В состав приложений к Стратегии включаются: перечень государственных программ субъекта Российской Федерации, обеспечивающих реализацию Стратегии, действующих или планируемых к утверждению в соответствии с решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

табличные материалы, отражающие основные показатели социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, ожидаемые результаты целей и задач Стратегии, показатели конечного результата и их целевые значения; картографические материалы, отражающие территориальное развитие субъекта Российской Федерации; перечень крупных инвестиционных проектов субъекта Российской Федерации, планируемых к реализации на его территории; иные материалы и положения.

В качестве отдельных приложений к Стратегии могут прилагаться материалы по развитию отдельных комплексных сфер деятельности, например, инвестиционная стратегия субъекта Российской Федерации, стратегические направления развития отдельных отраслевых комплексов и др.

3. Общая схема разработки Стратегии

Подготовка документа стратегического планирования «Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации» в соответствии со структурой, представленной в пункте 2 настоящих Методических рекомендаций, является заключительным этапом процесса разработки Стратегии, в ходе которого осуществляется обобщение результатов всего комплекса работ, выполненных в рамках подготовки аналитических материалов Стратегии, представляющих собой ее обоснование и являющихся ее неотъемлемой частью (далее – материалы по обоснованию Стратегии).

Состав материалов по обоснованию Стратегии обусловлен составом задач, решаемых в процессе ее разработки, и обеспечивает подготовку всех необходимых разделов Стратегии, формирование ее структуры.

Подготовку материалов по обоснованию Стратегии рекомендуется осуществлять в рамках следующих основных блоков, которые различаются своим назначением в процессе разработки Стратегии, внутренней структурой и детальностью проработки временного и объектного аспектов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации:

- аналитический блок;
- блок целеполагания;
- сценарный блок;
- прогнозный (проектный) блок;
- блок «Направления реализации Стратегии».

Указанные блоки в совокупности формируют состав материалов по обоснованию Стратегии, взаимосвязаны между собой, обуславливают логику и последовательность

процесса разработки Стратегии.

Разработка Стратегии путем подготовки указанных блоков материалов по обоснованию Стратегии осуществляется в несколько последовательных этапов.

На **начальном этапе** разработки Стратегии рекомендуется осуществлять подготовку *аналитического блока*, в составе которого выполнить всестороннюю, детальную оценку тенденций, современных проблем и вызовов развитию субъекта Российской Федерации на фоне развития российской и мировой экономики, а также на фоне развития соответствующего макрорегиона (федерального округа).

Разработка аналитического блока предполагает проведение комплексного анализа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, в ходе которого целесообразно определить его место в экономике соответствующего макрорегиона, Российской Федерации и мира, выполнить объективную оценку основных показателей социально-экономического развития, а также сравнительные оценки конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности в сравнении с другими субъектами Российской Федерации соответствующего макрорегиона, Российской Федерации, мира, приграничных регионов соседних стран (при необходимости).

Рекомендуется при проведении комплексного анализа социально-экономического положения субъекта Российской Федерации применять в том числе метод SWOT-анализа (анализа сильных и слабых сторон, возможностей и угроз социально-экономического развития).

В этом блоке проводится анализ макроэкономических пропорций, характеризующих развитие субъекта Российской Федерации, рекомендуется выполнять комплексный анализ динамики и определять факторы экономического роста, а также ключевые проблемы социально-экономического развития. Анализ конкурентных позиций субъекта Российской Федерации по основным видам продукции и услуг на межрегиональном, общероссийском и международном рынках может дать возможность определить его наиболее существенные конкурентные преимущества.

На основе комплексного анализа текущего состояния (существующего уровня развития) субъекта Российской Федерации в аналитическом блоке рекомендуется определять ключевые проблемы его социально-экономического развития.

Идентификацию ключевых проблем развития субъекта Российской Федерации может производиться с учетом мировых тенденций, направлений научно-технического прогресса, перспектив развития смежных территорий России и сопредельных стран, возможных последствий глобальных климатических изменений, а также с учетом изучения существующего российского и зарубежного опыта развития территорий-аналогов – регионов с похожими географическими, климатическими, социально-экономическими, внутривнутриполитическими условиями развития, на основе анализа глобальной, региональной и субрегиональной конкурентоспособности субъекта Российской Федерации.

Перспективы и ограничения реализации конкурентных преимуществ субъекта Российской Федерации в рамках аналитического блока рекомендуется определять по результатам оценки всей совокупности условий его социально-экономического развития в долгосрочном периоде.

Исходным пунктом указанной оценки может являться определение внешних условий развития субъекта Российской Федерации, выполняемое в результате выявления долгосрочных тенденций развития экономики Российской Федерации и мировой экономики, формирующих наиболее существенные вызовы и наиболее значимые угрозы долгосрочному развитию субъекта Российской Федерации.

В результате анализа рекомендуется выполнить идентификацию стратегических

интересов Российской Федерации в субъекте Российской Федерации, национальных приоритетов его развития с учетом внешних и внутренних факторов, определить состав основных стратегических угроз и вызовов Российской Федерации в субъекте Российской Федерации а также наиболее существенные риски для его устойчивого развития.

Готовность к реализации возможностей и конкурентных преимуществ субъекта Российской Федерации с учетом внешних вызовов и угроз возможно определить в результате комплексной оценки внутренних условий (факторов) его развития, включающей оценку социально-демографического, природно-ресурсного, производственно-экономического, транспортно-инфраструктурного, пространственно-расселенческого, институционально-управленческого, научно-инновационного и финансово-инвестиционного потенциала, формирующих совокупный потенциал развития субъекта Российской Федерации в долгосрочном периоде.

В ходе анализа рекомендуется зафиксировать конкурентные позиции субъекта Российской Федерации на рынке макрорегиона, общенациональном и международном рынках по основным видам продукции и услуг, что позволяет определить состав конкурентных преимуществ региона, а также оценить совокупный рыночный (или конкурентный) потенциал субъекта Российской Федерации.

Сопоставление сравнительных оценок рыночного (или конкурентного) потенциала и основных показателей функционирования хозяйственного комплекса субъекта Российской Федерации может дать представление о достигнутой степени использования потенциальных возможностей региона, а также позволит определить имеющие благоприятные условия развития сферы и те условия и факторы, которые сдерживают экономический рост, пути улучшения использования ресурсов региона.

На последующем этапе разработки Стратегии рекомендуется выполнять подготовку *блоков целеполагания, сценарного и прогнозного (проектного) блоков.*

Подготовка *блока целеполагания* включает определение стратегических приоритетов, целей и задач долгосрочного развития субъекта Российской Федерации, а также ожидаемых конечных результатов, к которым должна привести реализация данных целей и задач.

В проработке указанного блока рекомендуется формировать базовую версию (концепцию) социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, определять основные идеи его развития на долгосрочный период. Процесс целеполагания может опираться на стратегическое видение будущего субъекта Российской Федерации и результаты комплексного анализа и сценарного прогнозирования социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, полученные в аналитическом, сценарном и прогнозном блоках.

В составе *сценарного блока* рекомендуется разрабатывать наиболее вероятные сценарии развития субъекта Российской Федерации в долгосрочном периоде, отражающие возможные альтернативные пути и стратегические развилки траекторий его развития в заданных условиях долгосрочного развития Российской Федерации в целом и соответствующего макрорегиона, с учетом целей и задач долгосрочного развития субъекта Российской Федерации, сформированных в блоке целеполагания, а также внутренних условий его развития, определяемых тенденциями и факторами развития социально-экономических процессов на территории субъекта Российской Федерации, выявленных в аналитическом блоке.

В составе *прогнозного (проектного) блока* для каждого из разработанных сценариев может выполняться разработка основных прогнозных параметров долгосрочного социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, определяться

основные показатели реализации сценариев, выполняться оценка ресурсной обеспеченности, а также социально-экономических и экологических последствий (результатов) их реализации.

В рамках каждого варианта долгосрочного развития могут быть определены основные макроэкономические параметры развития субъекта Российской Федерации, показатели его социального, отраслевого и территориального (пространственного) развития на долгосрочный период, определены приоритетные направления и прогнозные параметры развития человеческого капитала и социальной сферы, ключевых отраслевых комплексов и видов инфраструктуры, научно-инновационной сферы и институциональной среды, рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности, внешнеэкономического и межрегионального сотрудничества, а также территориального (пространственного) развития субъекта Российской Федерации.

На основе анализа и сопоставления полученных результатов, отражающих возможные варианты развития, в том числе на основе оценки ресурсной обеспеченности каждого сценария, в этом блоке целесообразно осуществить выбор *целевого сценария социально-экономического развития субъекта Российской Федерации* и целевых показателей Стратегии, осуществить согласование результатов автономных прогнозов отдельных параметров социального развития (выполняемого в разрезе направлений развития социальной сферы), экологического развития (выполняемого с позиций сохранения окружающей среды и обеспечения экологической безопасности субъекта Российской Федерации), экономического развития (выполняемого в разрезе отраслевых комплексов) и территориального развития (выполняемого с позиций обеспечения сбалансированного развития муниципальных образований и совершенствования пространственной организации экономики) с прогнозом макроэкономических показателей субъекта Российской Федерации, соответствующих базовому (целевому) сценарию его социально-экономического развития.

Также рекомендуется проводить оценку необходимых ресурсов реализации целевого сценария социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и оценку ожидаемой эффективности реализации Стратегии.

Параметры финансового обеспечения реализации Стратегии рекомендуется увязывать с показателями бюджетного прогноза субъекта Российской Федерации на долгосрочный период. По результатам данной увязки в частности представляется целесообразным отражать в Стратегии потолочные значения прогнозируемых бюджетных показателей.

На заключительном этапе разработки Стратегии рекомендуется осуществлять разработку блока «*Направления реализации Стратегии*». В указанном блоке целесообразно определить состав законодательных и институциональных мер, механизмы и инструменты государственного регулирования, применение которых на уровне субъекта Российской Федерации призвано обеспечить реализацию Стратегии.

Разработка блока «*Направления реализации Стратегии*» может предусматривать разработку и обоснование:

- предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы реализации Стратегии;
- предложений по системе механизмов реализации Стратегии;
- предложений по составу (перечню) государственных программ субъекта Российской Федерации, обеспечивающих реализацию Стратегии;
- мер по формированию институциональной среды в субъекте Российской Федерации;

эффективных инструментов государственно-частного и социального партнерства;
финансово-организационного механизма реализации Стратегии;
мер по обеспечению реализации наиболее значимых проектов межрегионального и общефедерального уровней, осуществляемых в субъекте Российской Федерации;
предложений по созданию системы мониторинга и контроля реализации Стратегии.

Для обеспечения сбалансированности сценариев и прогнозов с планируемыми результатами разработанных в рамках блока «Направления реализации стратегии» предложений и мероприятий на заключительном этапе разработке Стратегии может быть осуществлена необходимая корректировка целевого сценария социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, долгосрочного прогноза и целевых показателей Стратегии, разработанных на более ранних этапах разработки Стратегии.

В результате разработки (корректировки) Стратегии в соответствии с представленной в пункте 2 настоящих Методических рекомендаций структурой содержания Стратегии задачи разработки Стратегии, представленные в пункте 1.2.3 настоящих Методических рекомендаций, должны быть решены применительно к каждому разделу указанной структуры.

4. Рекомендации по порядку разработки (корректировки), мониторингу и контролю реализации Стратегии

4.1. В соответствии с частью 8 статьи 10 Федерального закона № 172-ФЗ высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации определяет порядок разработки и корректировки Стратегии.

4.2. Для координации разработки Стратегии может быть определен уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

При этом целесообразно вовлекать в деятельность по разработке Стратегии все органы государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органы местного самоуправления муниципальных образований.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ рекомендуется обеспечить максимально широкое привлечение граждан, объединений профсоюзов и работодателей, общественных, научных и иных организаций к разработке Стратегии, в том числе сбор предложений от населения и указанных организаций с использованием современных средств телекоммуникации и связи с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Состав и содержательное наполнение Стратегии целесообразно формировать по итогам комплексных коммуникаций по вопросам стратегического планирования со всеми основными стейкхолдерами внутри региона и за его пределами, в том числе с федеральными институтами развития, крупными государственными и частными компаниями, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Для обеспечения наиболее полного вовлечения всех участников подготовки Стратегии и понимания всеми участниками приоритетных направлений развития субъекта Российской Федерации, а также для организации взаимосвязей различных сфер и политик развития, может быть организован специальный коллегиальный орган (рабочая группа, комиссия и т.п.) по разработке Стратегии, который может иметь подгруппы по направлениям и возглавляться высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или иным уполномоченным им лицом.

4.3. Целесообразно осуществлять синхронную и скоординированную разработку (корректировку) прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, Стратегии, Плана мероприятий, бюджетного прогноза субъекта Российской Федерации на долгосрочный период в рамках одного цикла стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации, обеспечивая согласованную разработку данных документов.

В случае выявления необходимости внесения изменений в схему территориального планирования субъекта Российской Федерации представляется целесообразным организовать данную корректировку в возможно короткие сроки (для исключения препятствий реализации Стратегии).

4.4. Подготовленный проект Стратегии подлежит обязательному общественному обсуждению в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ с целью достижения общественного согласия, в связи с чем необходимо предусмотреть размещение проекта Стратегии и его презентации на официальном портале органов государственной власти субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сроки, позволяющие обеспечить учет мнения граждан и организаций до его внесения на утверждение.

4.5. Наряду с подготовкой текстовой версии проекта Стратегии должна быть подготовлена его версия в электронном формате, предусматривающем ее последующее размещение в федеральной информационной системе стратегического планирования, и соответствующем требованиям, устанавливаемым Правительством Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2015 г. № 1278 «О федеральной информационной системе стратегического планирования и внесении изменений в Положение о государственной автоматизированной системе «Управление», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования», в целях, установленных частью 2 статьи 14 Федерального закона 172-ФЗ.

4.6. Мониторинг и контроль реализации Стратегии

4.6.1 Мониторинг реализации Стратегии осуществляется на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в Стратегии.

Задачами мониторинга реализации Стратегии являются:

сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии субъекта Российской Федерации;

оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития;

оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации Стратегии и ресурсов, необходимых для ее реализации;

оценка достигнутого уровня социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

оценка соответствия действующих документов территориального планирования субъекта Российской Федерации и муниципальных образований основным положениям Стратегии;

разработка предложений по повышению эффективности функционирования

региональной подсистемы стратегического планирования;

оценка взаимодействия участников стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации в части соблюдения ими принципов стратегического планирования и реализации ими полномочий в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

Мониторинг и контроль реализации Стратегии осуществляется с использованием Федеральной информационной системы стратегического планирования.

Результаты мониторинга реализации Стратегии отражаются в ежегодном отчете высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

4.6.2 Контроль реализации Стратегии осуществляется в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Задачи контроля реализации Стратегии:

- сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии субъекта Российской Федерации;
- оценка качества Стратегии;
- оценка результативности и эффективности реализации решений, принятых в Стратегии;
- оценка достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации;
- оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации;
- оценка системы реализации Стратегии, включая анализ эффективности применения выбранных механизмов реализации Стратегии, в том числе состава и мероприятий государственных программ субъекта Российской Федерации;
- разработка предложений по повышению эффективности функционирования региональной подсистемы стратегического планирования;
- оценка взаимодействия участников стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации в части соблюдения ими принципов стратегического планирования и реализации ими полномочий в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

По результатам контроля реализации Стратегии высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляет в представительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующую информацию.

4.6.3 Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации по результатам мониторинга и контроля реализации Стратегии в случае необходимости вносит предложения о корректировке Стратегии и (или) плана мероприятий по реализации Стратегии.

4.7 Корректировка Стратегии проводится в целях актуализации положений Стратегии в соответствии с текущими и прогнозируемыми условиями социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Основаниями принятия решения о корректировке Стратегии могут являться:

- недостижение в планируемые сроки установленных в Стратегии целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- значительное изменение внутренних и внешних условий социально-экономического

развития субъекта Российской Федерации;

значительное изменение текущей деятельности, планов деятельности основных субъектов регионального развития (органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, крупных хозяйствующих субъектов), в том числе принятие новых (или новых редакций) документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне, а также документов стратегического планирования сопредельных субъектов Российской Федерации, реализация которых изменит сроки и степень достижения целей Стратегии;

отсутствие корректировки Стратегии в течение 5 лет ее реализации.

Методические рекомендации по разработке и корректировке Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации

1. Подготовка Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (далее по тексту – План мероприятий) осуществляется в целях реализации Стратегии на основе её положений с учетом документа стратегического планирования «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации». План мероприятий содержит результаты разработки блока «Направления реализации Стратегии».

2. В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 172-ФЗ основными задачами разработки Плана мероприятий являются:

формирование и проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

координация действий участников стратегического планирования и мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий, по срокам их реализации, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения;

организация мониторинга и контроля реализации Стратегии и Плана мероприятий.

3. При разработке Плана мероприятий рекомендуется руководствоваться следующими принципами, закрепленными в статье 7 Федерального закон № 172-ФЗ:

а) разграничения полномочий: мероприятия по достижению целей и решению задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации определяются субъектом Российской Федерации самостоятельно и в пределах своих полномочий;

б) преемственности и непрерывности: разработка и реализация Плана мероприятий осуществляются с учетом результатов реализации ранее принятых мероприятий и с учетом этапов реализации Плана мероприятий;

в) результативности и эффективности: выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов в соответствии с Планом мероприятий;

г) ресурсной обеспеченности: при разработке и утверждении Плана мероприятий должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения предусмотренных в нем мероприятий в пределах ограничений, установленных в результате разработки Стратегии;

д) программно-целевым: определенные в Стратегии приоритеты и цели социально-экономического развития субъекта Российской Федерации полагаются в основу разработки взаимосвязанных по целям, срокам реализации государственных программ субъекта Российской Федерации; определяются объемы и источники их финансирования.

е) измеряемости целей: должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования»

4. В соответствии со статьями 36, 44 Федерального закона № 172-ФЗ и задачами подготовки, указанными в пункте 2 настоящих Методических рекомендаций по разработке и корректировке плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического

развития субъекта Российской Федерации (далее – Методические рекомендации), рекомендуется чтобы План мероприятий содержал следующие положения:

этапы реализации Стратегии, выделенные с учетом установленной периодичности бюджетного планирования: три года (для первого этапа реализации стратегии и текущего периода бюджетного планирования) и три-шесть лет (для последующих этапов и периодов);

цели социально-экономического развития субъекта РФ, приоритетные для каждого этапа реализации Стратегии;

задачи социально-экономического развития субъекта РФ, приоритетные для каждого этапа реализации Стратегии;

показатели реализации Стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации Стратегии;

комплекс мероприятий (различные комплексы по направлениям социально-экономического развития субъекта Российской Федерации) субъекта Российской Федерации по реализации основных положений Стратегии, обеспечивающий (-ие) на каждом этапе реализации Стратегии достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, указанных в Стратегии, скоординированных по срокам реализации, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения, в том числе мероприятий, направленных на организацию мониторинга и контроля реализации Стратегии и Плана мероприятий;

перечень государственных программ субъекта Российской Федерации с указанием элементов целеполагания (приоритеты, цели, задачи, направления Стратегии), документов стратегического планирования на уровне Российской Федерации, которым соответствует государственная программа субъекта Российской Федерации, и реквизитов правового акта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации об утверждении перечня государственных программ субъекта Российской Федерации.

5. К типичным видам мероприятий могут быть отнесены законодательные (нормативно-правовые), организационные (институциональные), экономические (экономические механизмы и инструменты регулирования развития).

В качестве мероприятий могут выступать предложения: по совершенствованию нормативно-правовой базы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации; по разработке или корректировке государственных программ субъекта Российской Федерации и их перечня, обеспечивающих реализацию Стратегии; по формированию институциональной среды в субъекте Российской Федерации; по разработке эффективных инструментов государственно-частного и социального партнерства; по формированию финансово-организационных механизмов реализации Стратегии; по обеспечению реализации наиболее значимых проектов межрегионального и общенационального уровней, осуществляемых в субъекте Российской Федерации; по созданию системы мониторинга и контроля реализации Стратегии.

6. В информационных целях в План мероприятий с мероприятиями, планируемыми субъектом Российской Федерации, могут также отражаться взаимосвязанные с ними мероприятия, установленные на федеральном уровне, в целях обеспечения координации усилий различных уровней государственной власти на решении проблем регионального развития.

7. Возможно включение в структуру Плана мероприятий дополнительных положений, определенных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, не противоречащих Федеральному закону № 172-ФЗ.

8. Включаемые в указанный перечень государственных программ субъекта

Российской Федерации государственные программы субъекта Российской Федерации, необходимые для реализации Стратегии, определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

9. Система мониторинга реализации Плана мероприятий формирует информационное обеспечение процессов стратегического контроля и необходимой корректировки положений Стратегии в ходе её реализации.

10. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации готовит ежегодный отчет о ходе исполнения Плана мероприятий.

11. Корректировка Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации осуществляется при корректировке Стратегии, на основании которой он был разработан, а также при существенном изменении условий реализации планируемых мероприятий (внешних и внутренних факторов развития), снижающих результативность и эффективность планируемых мероприятий.

12. Мероприятия, содержащиеся в Плана мероприятий, представляются в табличной форме.

Мероприятия группируются в соответствии с этапами реализации Стратегии, приоритетными для каждого этапа целями и задачи Стратегии, направлением социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (например, направленные на повышение эффективности экономики, на социальное развитие, на решение инфраструктурных проблем, на решение проблем в сфере экологии и т.д.).

В подлежащем таблицы (в левой части) приводятся полные наименования каждого мероприятия и направления, на реализацию которых направлены данные мероприятия. В сказуемом таблицы (в правой части) указываются вид подготавливаемого документа (правовые акты, доклад), ответственные исполнители (органы государственной власти субъекта Российской Федерации) и срок исполнения (по годам реализации Стратегии).

**Примерный состав показателей социально-экономического развития,
рекомендуемый для использования при разработке стратегии социально-
экономического развития субъекта Российской Федерации и для оценки целевых
эффектов стратегического планирования**

1. Повышение уровня и качества жизни

- 1.1. Численность населения, тыс. человек.
- 1.2. Общий коэффициент рождаемости.
- 1.3. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет.
- 1.4. Смертность от всех причин (на 1000 населения), человек.
- 1.5. Коэффициент смертности в трудоспособном возрасте.
- 1.6. Смертность по отдельным причинам смерти, вызванным отдельными заболеваниями⁴, в расчете на 100000 населения за год.
- 1.7. Динамика реальных денежных доходов населения (по отношению к 2011 году нарастающим итогом), в %.
- 1.8. Темп прироста реальной среднемесячной заработной платы по сравнению с 2011 годом, в %.
- 1.9. Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в % от общей численности населения.
- 1.10. Отношение среднемесячной начисленной заработной платы к величине прожиточного минимума на конец года.
- 1.11. Коэффициент фондов (коэффициент дифференциации доходов, децильный коэффициент⁵).
- 1.12. Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда)⁶, в %.
- 1.13. Охват образованием детей и молодежи в возрасте 7-24 лет, в % от общей численности населения указанной возрастной группы⁷.
- 1.14. Доля занятого населения, имеющего профессиональное образование, в численности занятого населения⁸, в %.
- 1.15. Охват населения программами дополнительного профессионального образования, в %.
- 1.16. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, в кв. м.
- 1.17. Доля ветхого и аварийного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда субъекта Российской Федерации, в %.
- 1.18. Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в

⁴ Перечень причин смерти определяется с учетом специфики субъекта Российской Федерации.

⁵ Определяется как соотношение между средними уровнями денежных доходов 10% населения с самыми высокими доходами и 10% населения с самыми низкими доходами.

⁶ Отношение численности безработных, определяемой в соответствии со стандартами Международной организации труда, к численности экономически активного населения.

⁷ Рассчитывается как отношение числа учащихся учебных заведений всех видов (общее образование, среднее профессиональное образование, высшее профессиональное образование) к численности населения в возрасте 7—24 лет.

⁸ Определяется как удельный вес численности занятого населения в возрасте 25—65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в экономике населения указанной возрастной группы.

общей площади жилищного фонда субъекта Российской Федерации, в %.

1.19. Удельный вес общей площади жилищного фонда, оборудованной водопроводом, в общей площади всего жилищного фонда, в %.

1.20. Коэффициент доступности жилья⁹, лет.

1.21. Доля расходов на культуру в объеме расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, в %.

2. Устойчивое экономическое развитие и модернизация экономики

2.1. Валовой региональный продукт на душу населения, тыс. руб.

2.2. Валовой региональный продукт на одного занятого в экономике, тыс. руб.

2.3. Индекс производительности труда относительно уровня 2011 года, в %.

2.4. Фондоотдача (отношение валового регионального продукта к стоимости основных фондов на конец года), в %.

2.5. Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек.

2.6. Индекс физического объема валового регионального продукта, в % к 2011 году.

2.7. Индекс промышленного производства, в % к 2011 году¹⁰.

2.8. Индекс производства продукции сельского хозяйства¹¹, в % к 2011 году.

2.9. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в % к 2011 году.

2.10. Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, в %.

2.11. Отношение объема инвестиций в основной капитал к стоимости основных фондов на конец года, в %.

2.12. Степень износа основных фондов на конец года, в %.

2.13. Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в % к 2011 году.

2.14. Отношение поступлений налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации с территории субъекта Российской Федерации к объему валового регионального продукта, в %.

2.15. Отношение поступлений налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации с территории субъекта Российской Федерации к стоимости основных фондов на конец года, в %.

2.16. Поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации с территории субъекта Российской Федерации на одного занятого в экономике, тыс. руб.

2.17. Объем инвестиций в основной капитал на одного занятого в экономике, тыс. руб.

2.18. Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте относительно уровня 2011 года, в %.

2.19. Объем отгруженной инновационной продукции¹² на одного занятого в экономике, тыс. руб.

2.20. Удельный вес отгруженной инновационной продукции в валовом региональном продукте, в %.

⁹ Рассчитывается как соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек.

¹⁰ В том числе по видам экономической деятельности.

¹¹ В том числе по растениеводству, животноводству.

¹² Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами инновационного характера, тыс. рублей.

- 2.21. Число высокопроизводительных рабочих мест, ед.
- 2.22. Отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятых в экономике, в %.
- 2.23. Энергоемкость валового регионального продукта, килограмм условного топлива на 10 тыс. рублей.
- 2.24. Удельный вес оборота малых и средних предприятий в валовом региональном продукте, в %.

3. Обеспечение безопасности

- 3.1. Число зарегистрированных убийств и покушений на убийство, в ед.
- 3.2. Количество тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с насилием против личности (статьи 105, 111, 131, 162 Уголовного кодекса Российской Федерации), зарегистрированных в отчетном периоде, на 10 000 человек населения, в ед.
- 3.3. Число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах, по отношению к 2011 году, в %.
- 3.4. Социальный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100000 населения), человек.
- 3.5. Число умерших по внешним причинам смерти в расчете на 100000 населения за год, человек.
- 3.6. Количество деструктивных событий (количество чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах), не более тыс. ед.
- 3.7. Удовлетворенность граждан степенью защищенности своих конституционных прав и свобод, личных и имущественных интересов, в том числе от преступных посягательств, в %.
- 3.8. Доля населения, обеспеченного доброкачественной питьевой водой, в % от общей численности населения.
- 3.9. Объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, на 1 млн. рублей валового регионального продукта, тонн.
- 3.10. Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения воздуха, ед.
- 3.11. Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7), тыс. человек.